

COMMENT DONNER UN PRIX AU CO₂

Cécile Goubet
Direction Générale Energie
Climat,
Bureau des marchés carbone
05/12/2016



Sommaire

- **Outils de tarification explicite des émissions de gaz à effet de serre**
- **Un système de plafonnement des émissions et d'échange de quotas harmonisé au niveau UE : EU ETS**
- **Quelles réformes?**
- **Point sur la révision de la directive**



Outils de tarification du carbone

Deux outils de tarification explicite des émissions de gaz à effet de serre

▪ Multiples formes de tarification des émissions de GES

- Tarification explicite: taxe ou marchés de permis
- Tarification implicite: normes d'émissions, subventions
- ➔ Focus sur les mécanismes de tarification explicite des émissions

▪ Pour rappel:

- Une taxe carbone garantit le coût supporté par l'assujetti en €/tCO₂ émise mais ne garantit pas l'atteinte de l'objectif;
 - Un système d'échange de permis d'émissions garantit l'objectif environnemental mais pas le coût des réductions supporté par les assujettis.
- **Taxe carbone et marché souvent présentés comme une alternative réciproque, mais en pratique coexistence possible des deux outils:**
- Marché carbone pour les sources d'émissions concentrées;
 - Taxe pour les sources d'émissions diffuses.

Deux outils de tarification explicite des émissions de gaz à effet de serre

▪ **Invariablement, deux points essentiels pour que l'outil choisi soit efficace :**

▪ **assurer l'intégrité et l'efficacité environnementale de l'outil :**

- pour une taxe: assiette et progressivité dans le temps,
- pour un marché: intégrité de son plafond et sa trajectoire

▪ **assurer la crédibilité de l'outil :**

- pour une taxe: la garantie qu'elle sera encore en vigueur à horizon de l'objectif
- pour un marché: des objectifs contraignants à long terme.
→ Dans les deux cas, mettre en place un régime crédible d'application est nécessaire, par exemple à travers des sanctions en cas de non-conformité.

▪ **En Europe, le choix de l'outil dépend aussi de la faisabilité politique:**

- **Politique climat et marché de permis: vote à majorité qualifiée**
- **Politique fiscale et taxation de l'énergie : vote à l'unanimité**

▪ **Au niveau européen: 1 marché carbone appliqué de façon harmonisée aux 28 Etats Membres et taxes carbone nationales**

Le marché carbone européen

Un système de plafonnement des émissions et d'échange de quotas harmonisé au niveau UE : EU ETS

▪ **L'EU ETS impose depuis 2005 un plafond d'émissions de GES:**

- à plus de 11 000 installations fixes européennes ;
- Couvre 28 pays de l'UE + 3 autres ;
- Couvre près de 45 % des émissions de gaz à effet de serre de l'Union européenne.

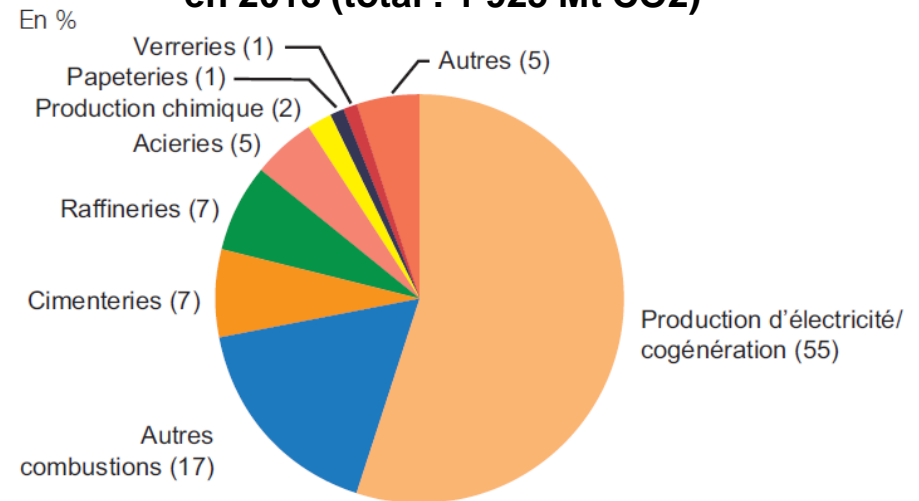
▪ **Initialement mis en œuvre pour faciliter l'atteinte des objectifs de l'UE au titre de Kyoto.**

▪ **L'EU ETS a été pérennisé dans le cadre du Paquet énergie climat à horizon 2020 puis 2030.**

▪ **L'EU ETS doit permettre d'atteindre les objectifs de réduction des émissions :**

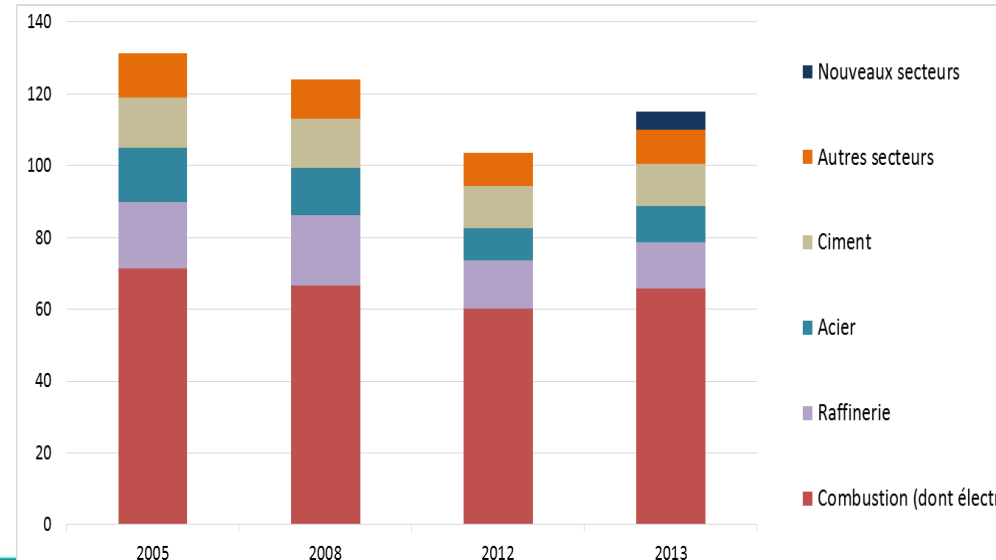
- au moindre coût;
- en favorisant les investissements.

Répartition des émissions par secteur en 2013 (total : 1 925 Mt CO₂)



Source : CDC Climat

Répartition des émissions françaises par secteur (Mt)



Source : agence européenne de l'environnement, ETS data viewer d'après EUTL



Un système qui a fêté ses 10 ans – Point sur les principales évolutions

- **Plusieurs évolutions ont été fixées lors du vote du Paquet Energie Climat, qui définit les règles de l'EU ETS en Phase 3 (2013-2020)**
 - **Plafond déterminé au niveau global par la Commission et réparti ensuite entre les Etats Membres (-21% / 2005 en 2020)**
 - **Transition vers un système d'enchères primaires se substituant aux allocations gratuites**
 - Secteur électrique entièrement à partir de 2013
 - Progressif dans les autres secteurs, surtout si soumis à fuite de carbone
 - **Allocation gratuite de quotas basées sur des benchmarks**
 - **Inclusion des émissions de N2O et de PFC (Chimie, Aluminium), de la capture et du stockage du CO2**

Un système qui a fêté ses 10 ans – Point sur les principales évolutions

- **Un peu plus de 8 Mds de quotas à mettre aux enchères entre 2013 – 2020**
 - **Recettes sont réparties entre Etats Membres selon leur part dans les émissions historiques ajustées de mécanismes de solidarité**
 - **Les Etats membres ont l'obligation de déclarer l'usage qui est fait de leurs recettes**

Country	Total revenues (M€)	climate & energy (%)	domestic and international climate & energy (M€)	Of which domestic climate & energy (M€)	Of which support to third countries (M€)	Not used for climate & energy related purposes (M€)	No split reported (millions of euros)
DE	790,3	100%	790,3	547,5	242,8	0,0	
ES	346,1	100%	346,1	346,1	0,0	0,0	
PL	244,0	50%	128,7	128,7	0,0	115,3	
FR	219,2	100%	219,2	219,2	0,0	0,0	
NL	134,2	100%	134,2	134,2	0,0	0,0	
IT	385,9	50%	192,9				
UK	485,4(6)	100%	485,4	297,1	188,3	0,0	
Total	3625,1	87%	3052,1	2357,0	502,1	380,1	455,6

L'EU ETS – Un marché qui fonctionne bien?

- **Le prix du quota sur l'EU ETS a diminué :**
 - **Effondrement du prix du CO₂ durant la phase II (2008 – 2012)**
 - **Prix du quota faible sous 10€ depuis 2011**
 - **Après un redressement progressif en 2015 – moins de 4,33 €/tCO₂ le 1^{er} décembre 2016**
 - **Techniquement, l'EU ETS fonctionne bien.**
- **L'EU ETS reflète ses fondamentaux : le prix reflète une demande faible pour une offre de quotas rigide.**

Les réformes

L'EU ETS – Un marché qui fonctionne bien?

▪ Place de l'EU ETS dans les réductions d'émissions

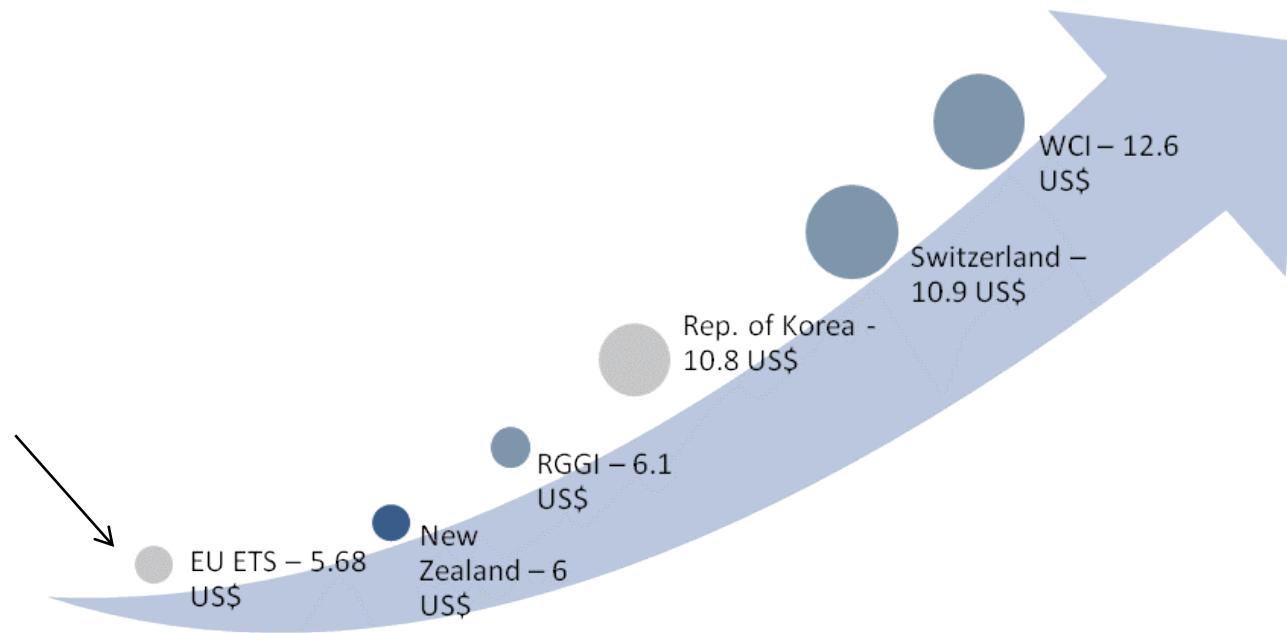
- Le prix reflète le coût de l'atteinte de l'objectif de réduction de 2020 et 2030 (dans l'état actuel des anticipations)
- Emissions EU ETS en baisse d'environ 24% depuis 2005 (données 2015)

▪ Néanmoins, problématiques quant au déclenchement des investissements qui s'avéreraient nécessaires pour respecter les objectifs de plus long terme

- Conseil Européen, repris dans la communication de la Commission Roadmap 2050 : au moins 80% d'ici 2050 (95% pour le secteur énergie)

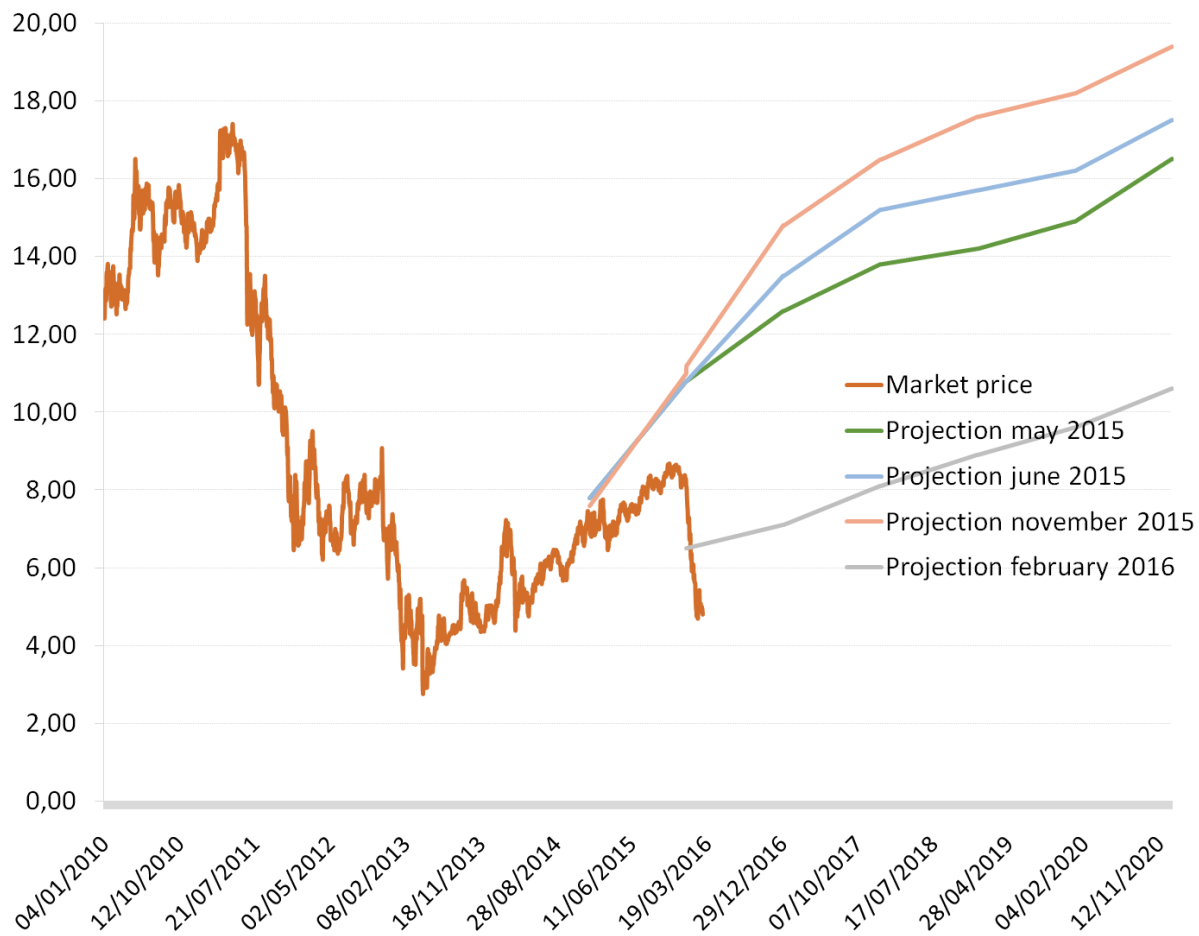
▪ De plus, débat sur l'effet des mesures d'efficacité énergétique et du soutien aux énergies renouvelables sur les émissions couvertes par l'EU ETS

L'EU ETS – Un marché qui fonctionne bien?



- ❑ **L'article 4.19 de l'Accord de Paris propose la communication des stratégies de long terme pour une croissance bas carbone**
- ❑ **Prix du marché carbone européen:**
 - A plongé de 80% depuis 2008;
 - A plongé de près de 50 % depuis fin 2015;
 - Des analystes soulignent la possibilité d'avoir un prix du CO₂ à 5€/tCO₂ en 2030

Prix du CO2 en Europe : un écart constant entre les attentes et le niveau de prix réel

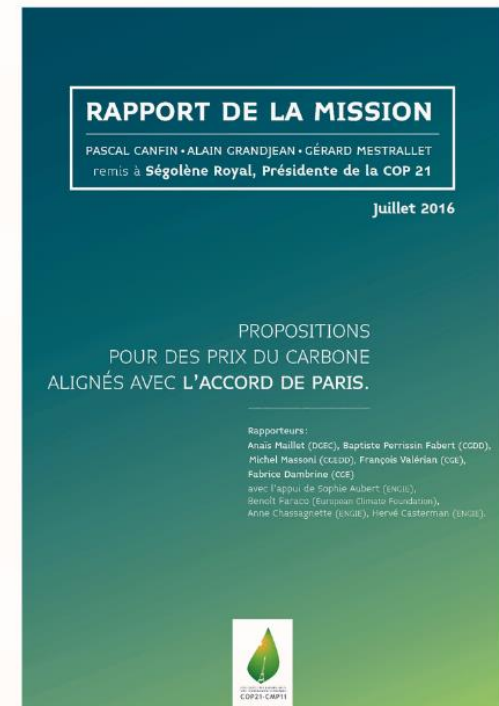


Source: based on Thomson Reuters' consensus of analysts

L'EU ETS – Un marché qui fonctionne bien?

- ❑ Rapport « propositions pour des prix du carbone alignés avec l'accord de Paris » commandé par Ségolène Royal
 - 80 experts auditionnés
 - 10 propositions dont 3 sur le prix du carbone

- ❑ Constat: incohérence entre l'Accord de Paris, les objectifs de moyen et long terme de l'UE et le fonctionnement du marché carbone européen
 - ➔ Nécessité d'une action complémentaire, dès à présent
 - Proposition: introduire un corridor de prix du carbone au niveau européen sur le modèle californien et québécois
 - ➔ Cette proposition est fortement soutenue par la France dans le cadre de la révision de la directive EU ETS



Quelles pistes de réformes pour l'EU ETS?

- ❑ La France soutient la mise en place d'un corridor de prix sur le marché carbone pour :
 - Réduire la volatilité ;
 - Améliorer la visibilité sur le prix du carbone;
 - Réduire l'aversion au risque pour les investissements bas carbone ;
 - Améliorer la compétitivité des énergies renouvelables en réduisant le besoin de soutien financier hors prix du carbone.



Quelles pistes de réformes pour l'EU ETS?

□ Autres pistes:

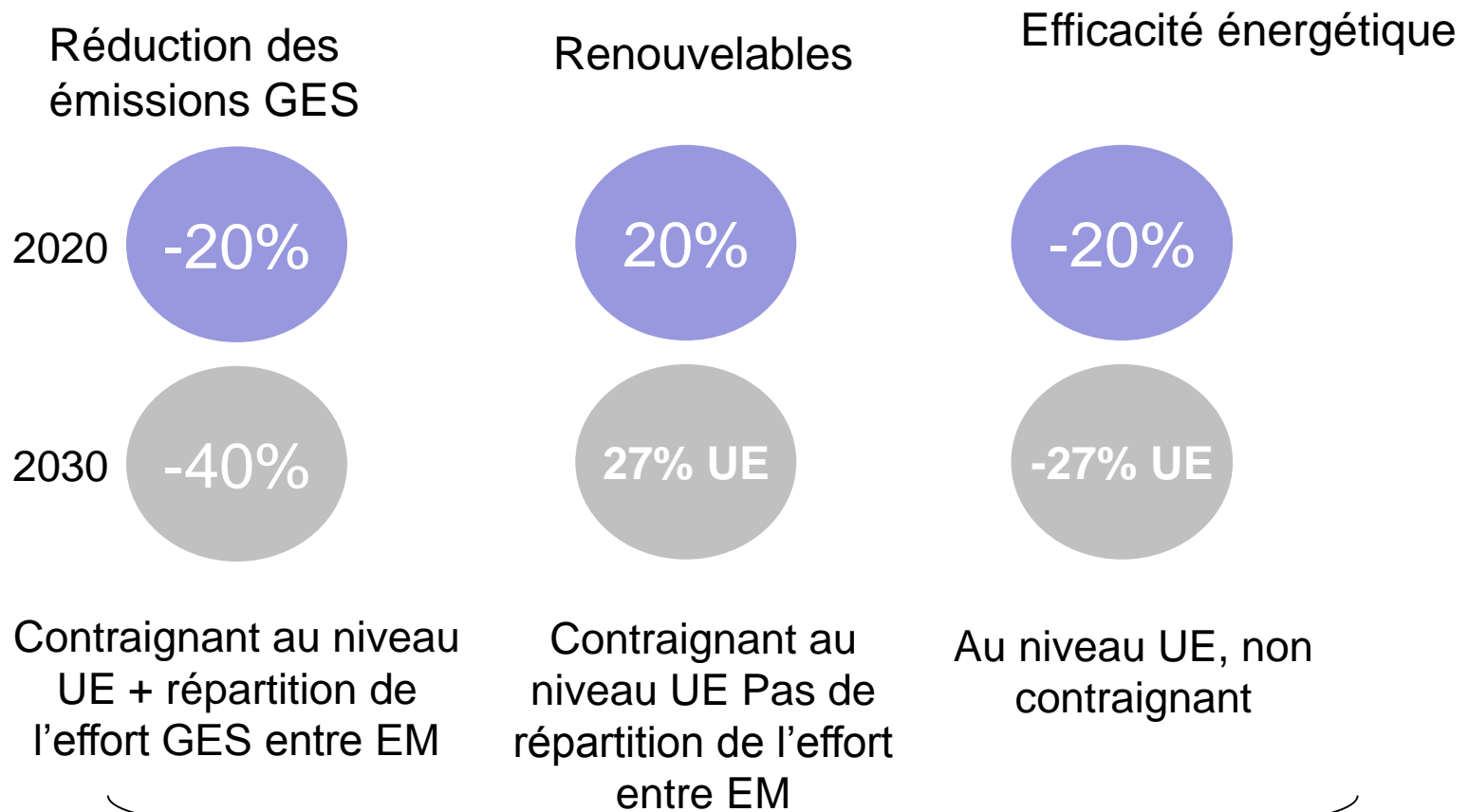
- Corriger les interactions entre les différentes politiques;
- Mettre le facteur linéaire de réduction en ligne avec l'accord de Paris;
- Renforcer la réserve de stabilité du marché.

→ Toutes ces pistes sont à discuter dans le cadre de la révision actuelle de la directive encadrant le marché carbone pour sa phase post 2020.

La révision de la directive EU ETS

L'EU ETS et le cadre énergie climat 2030

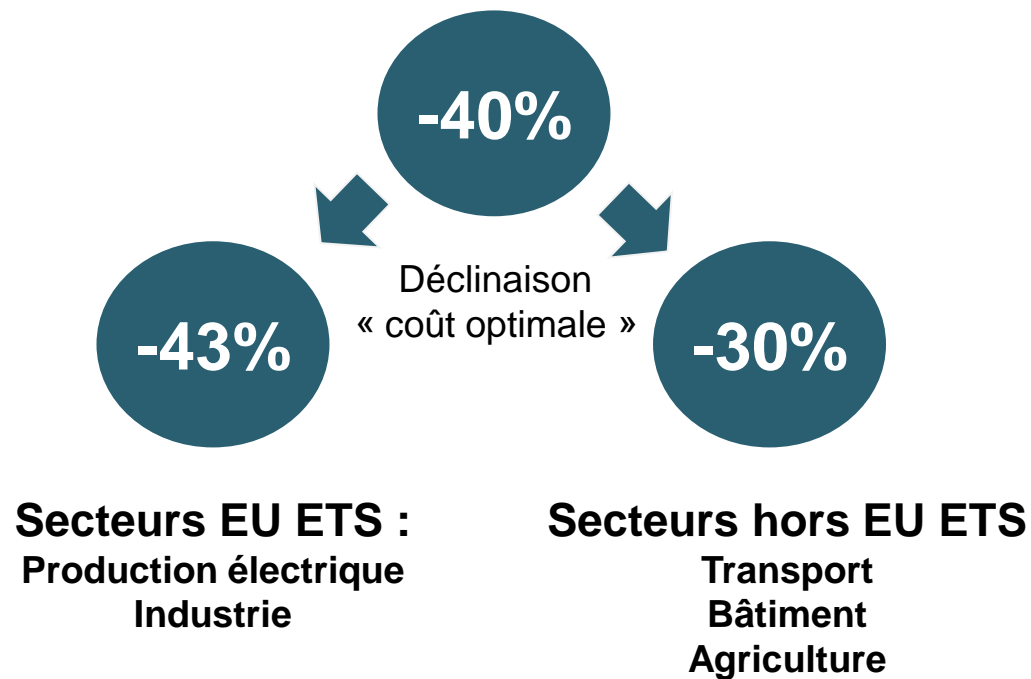
Objectifs du cadre énergie climat pour 2030



+ « Gouvernance européenne de la politique énergétique »

L'EU ETS et le cadre énergie climat 2030

Répartition de l'objectif climat du cadre énergie climat pour 2030



Chiffre de -40% par rapport à 1990

Chiffres de -43% et -30% par rapport à 2005

L'EU ETS – Révision de la directive pour le post 2020

- Consultation publique clôturée en mars 2015
- Proposition législative 15 juillet – Pour une adoption en 2017?
- Les discussions ont débuté le 7 septembre 2015 au Conseil et le 16 septembre 2015 au Parlement
- Les principaux sujets (hors signal prix):
 - Allocation gratuite de quotas et risques de fuite de carbone
 - La gouvernance du fonds de modernisation
 - Les petits émetteurs
 - Innovation
 - Lisbonisation des procédures

Merci pour votre attention

